



REGERINGSKANSLIET

Remiss

2014-10-06

Fi2014/3332.

Finansdepartementet

Skatte- och tullavdelningen

Inkom SGU	
2014-10-07	
Diarie nr	
33-1993/2014	
Handläggare	Sign
P. Klingberg	Bj
För kännedom	Sign
F. B. Zeh	Bj

Vissa punktskattefrågor inför budgetpropositionen för 2015

Remissinstanser:

1. Förvaltningsrätten i Falun
2. Tullverket
3. Skatteverket
4. Jordbruksverket
5. Naturvårdsverket
6. Kemikalieinspektionen
7. Strålsäkerhetsmyndigheten
8. Energimarknadsinspektionen
9. Energimyndigheten
10. Avfall Sverige
11. Ekologiska Lantbrukarna
12. Forsmarks Kraftgrupp AB
13. Innovations- och Kemiindustrierna i Sverige
14. Lantbrukarnas Riksförbund
15. OKG AB
16. Ringhals AB
17. Sveriges geologiska undersökning
18. Sveriges bergmaterialindustri
19. Skogsindustrierna
20. Statens Geotekniska Institut
21. Svensk Energi
22. Svenska Kraftnät
23. Svenskt Näringsliv
24. Sveriges Kommuner och Landsting
25. Återvinningsindustrierna

Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet senast måndagen den 13 oktober 2014. Svaren bör lämnas både på papper och i elektronisk form som kan hanteras av ett ordbehandlingsprogram (t.ex. en wordfil). Filen skickas till fi.registrator@regeringskansliet.se.

Frågor under remisstiden besvaras av:

- Skatt på avfall: Anna Wallentin, 08-405 25 90, anna.wallentin@regeringskansliet.se
- Skatt på bekämpningsmedel resp. skatt på naturgrus: Mikaela Sonnerby, 08-405 37 22, mikaela.sonnerby@regeringskansliet.se
- Skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer: Ulf Olovsson, 08-405 25 20, ulf.olvsson@regeringskansliet.se.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För andra remissinstanser innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.


Agneta Bergqvist
Departementsråd

Finansdepartementet

Skatte- och tullavdelningen

Vissa punktskattefrågor inför budgetpropositionen för 2015

Oktober 2014

Promemorians huvudsakliga innehåll

Regeringen avser att i budgetpropositionen för 2015 föreslå vissa förändringar på punktskatteområdet. En promemoria med förslag har därför tagits fram inom Finansdepartementet. I promemorian föreslås att skatten på avfall, bekämpningsmedel, naturgrus och termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs. Skattesatserna har varit desamma under flera års tid. Det är därför lämpligt att skattesatserna justeras med hänsyn till den allmänna prisutvecklingen. Beträffande skatten på termisk effekt höjs denna också för att skapa ytterligare finansiellt utrymme. Förslagen föranleder ändringar i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel, lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus, lagen (1999:673) om skatt på avfall och lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Innehållsförteckning

1	Lagtext.....	4
1.1	Förslag till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel	4
1.2	Förslag till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus	5
1.3	Förslag till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall	6
1.4	Förslag till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer	7
2	Höjd skatt på bekämpningsmedel	8
2.1	Bakgrund.....	8
2.2	Förslag till ändring.....	8
2.3	Konsekvensanalys.....	9
3	Höjd skatt på naturgrus.....	9
3.1	Bakgrund.....	9
3.2	Förslag till ändring.....	10
3.3	Konsekvensanalys.....	10
4	Höjd skatt på avfall.....	11
4.1	Bakgrund.....	11
4.2	Förslag till ändring.....	11
4.3	Konsekvensanalys.....	12
5	Höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer	12
5.1	Bakgrund.....	12
5.2	Förslag till ändring.....	13
5.3	Konsekvensanalys.....	13
6	Författningskommentar	15
6.1	Förslaget till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel	15
6.2	Förslaget till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus	15
6.3	Förslaget till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall	15
6.4	Förslaget till lag om ändring i lagen (2000:466) om termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.....	16

1 Lagtext

1.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel

Härigenom föreskrivs att 2 § lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

	2 § ²	
Skatt skall erläggas med 30 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet.		Skatt ska betalas med 34 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Lagen omtryckt 1995:617. Senaste lydelse av lagen rubrik 1995:617.

² Senaste lydelse 2003:806.

1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus

Härigenom föreskrivs att 3 § lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Skatten tas ut med 13 kronor per ton naturgrus.

3§¹

Skatten tas ut med 15 kronor per ton naturgrus.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2005:961.

1.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall

Härigenom föreskrivs att 4 § lagen (1999:673) om skatt på avfall ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

	4 § ¹	
Avfallsskatt <i>skall</i> betalas med 435 kronor per ton avfall.	Avfallsskatt <i>ska</i> betalas med 500 kronor per ton avfall.	

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2005:962.

1.4 Förslag till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer

Härigenom föreskrivs att 2 och 5 §§ lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §¹

Skatt ska betalas för varje kalendermånad som tillstånd finns att inneha och driva en kärnkraftsreaktor. Om drifttillståndet har löpt ut eller återkallats före slutet på en kalendermånad, upphör skattskyldigheten vid denna tidpunkt.

Skatten utgör för varje kalendermånad 12 648 kronor per megawatt av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn. Om den högsta tillåtna termiska effekten inte har fastställts, får beskattningsmyndigheten beräkna effekten efter jämförelse med reaktorer för vilka sådan effekt har fastställts.

Skatten utgör för varje kalendermånad 14 770 kronor per megawatt av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn. Om den högsta tillåtna termiska effekten inte har fastställts, får beskattningsmyndigheten beräkna effekten efter jämförelse med reaktorer för vilka sådan effekt har fastställts.

5 §²

Om en kärnkraftsreaktor har varit ur drift under en sammanhängande period av mer än 90 kalenderdygn, får avdrag med 415 kronor per megawatt av den termiska effekten göras för det antal kalenderdygn som överstiger 90.

Om en kärnkraftsreaktor har varit ur drift under en sammanhängande period av mer än 90 kalenderdygn, får avdrag med 485 kronor per megawatt av den termiska effekten göras för det antal kalenderdygn som överstiger 90.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2007:1389.

² Senaste lydelse 2007:1389.

2 Höjd skatt på bekämpningsmedel

2.1 Bakgrund

Lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel infördes den 1 juli 1984. Syftet med skatten var att av hälso- och miljöskäl minska användningen av bekämpningsmedel (prop. 1983/84:176). När skatten infördes uppgick den till 8 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet och har sedan höjts vid tre tillfällen. Från och med den 1 januari 2004 tas skatt på bekämpningsmedel ut med 30 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet. Med bekämpningsmedel avses ämnen eller beredningar som är avsedda att användas till skydd mot egendomsskada eller olägenhet för människors hälsa, förorsakade av växter, djur, bakterier eller virus. Från skatt på bekämpningsmedel undantas bl.a. vara som är avsedd att användas vid beredning av livsmedel och läkemedel, träsnyddsmiddel samt ättika. Bekämpningsmedelsskatt ska betalas vid omsättning eller ianspråktagande inom landet av bekämpningsmedel. Skattskyldig är dels den som tillverkar bekämpningsmedel yrkesmässigt inom landet, dels den som från ett annat land för in eller tar emot bekämpningsmedel för yrkesmässig återförsäljning eller för egen yrkesmässig användning inom landet.

2.2 Förslag till ändring

Promemorians förslag: Skatten på bekämpningsmedel höjs från 30 kronor per kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet till 34 kronor per kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet
Ändringen träder i kraft den 1 januari 2015.

Skälen för promemorians förslag: Skatten på bekämpningsmedel syftar till att minska användningen av bekämpningsmedel. Detta är motiverat av hälso- och miljöskäl. Det är därför lämpligt att skatten följer den allmänna prisutvecklingen. Den nuvarande skattenivån på 30 kronor per kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet har inte höjts sedan den 1 januari 2004. Om skatten på bekämpningsmedel justeras med hänsyn till den allmänna prisutvecklingen, med 2004 års nivå som utgångspunkt, beräknas skatten till 34 kronor per ton 2015. Skatten på bekämpningsmedel bör därför höjas från 30 kronor till 34 kronor. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Förslaget föranleder ändring i 2 § lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel.

2.3 Konsekvensanalys

Offentligfinansiella effekter

En höjning av skatten på bekämpningsmedel med 4 kronor, från 30 till 34 kronor per kilogram verksam beståndsdel, beräknas ge ökade nettoskatteintäkter med 7 miljoner kronor per år från och med 2015.

Effekter för myndigheter och domstolar

Förslaget att höja skattesatsen medför endast försumbara förändringar för Skatteverket. Dessa förändringar kommer att ingå i den anpassning som årligen görs med anledning av ny eller förändrad lagstiftning. Eventuella tillkommande kostnader för Skatteverket ska hanteras inom befintliga och beräknade anslagsramar inom utgiftsområdet. Förslaget bedöms inte påverka antalet mål eller på annat sätt påverka arbetsbelastningen i förvaltningsdomstolarna och inte heller medföra några ökade kostnader för andra myndigheter.

Effekter för företagen

Förslaget medför sannolikt att priset på bekämpningsmedel ökar något. Det medför att företag som använder bekämpningsmedel får en högre kostnad. Effekten för berörda företag bedöms vara ringa.

3 Höjd skatt på naturgrus

3.1 Bakgrund

Med naturgrus menas naturligt sorterade jordarter som till övervägande del består av fraktionerna sand, grus, sten och block. Naturgrus är en ändlig resurs och har sin största betydelse som vattenreningsfilter och grundvattenmagasin. Brutet naturgrus används främst som ballast för vägbyggnad, betongtillverkning och utfyllnadsändamål. I många fall är det möjligt att ersätta naturgrus med andra material, t.ex. krossat berg. Lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus infördes den 1 juli 1996. Syftet med lagen är att åstadkomma bättre hushållning med denna ändliga naturresurs och påskynda utvecklingen mot användning av alternativa material (prop. 1995/96:87). Vid införandet uppgick skatten till 5 kronor per ton naturgrus och har sedan införandet höjts två gånger. Från och med den 1 januari 2006 uppgår skatten till 13 kronor per ton. Skatt ska betalas för brutet naturgrus om utvinningen av naturgruset sker för annat ändamål än markinnehavarens husbehov och utvinningen sker med stöd av särskilda tillstånd. Den som exploaterar en naturgrustäkt är skattskyldig. I vissa fall kan en tillståndshavare bli solidariskt skattskyldig tillsammans med exploatören.

3.2 Förslag till ändring

Promemorians förslag: Skatten på naturgrus höjs från 13 kronor per ton naturgrus till 15 kronor per ton naturgrus.
Ändringen träder i kraft den 1 januari 2015.

Skälen för promemorians förslag: Syftet med skatten på naturgrus är att åstadkomma bättre hushållning med naturgruset och påskynda utvecklingen mot alternativa material. Det är därför lämpligt att dessa skatter anpassas efter förändringar i den allmänna prisutvecklingen i syfte att dess styreffekt inte urholkas. Nuvarande skattenivå är 13 kronor per ton naturgrus och den senast höjningen trädde ikraft den 1 januari 2006. Om skatten på naturgrus justeras med hänsyn till den allmänna prisutvecklingen, med 2006 års nivå som utgångspunkt, beräknas skatten till 15 kronor per ton 2015. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Förslaget föranleder ändring i 3 § lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus.

3.3 Konsekvensanalys

Offentligfinansiella effekter

En höjning av skatten på naturgrus med 2 kronor per ton, från 13 till 15 kronor per ton, beräknas ge ökade nettoskatteintäkter med 20 miljoner kronor per år från och med 2015.

Effekter för myndigheter och domstolar

Förslaget att höja skattesatsen medför endast försumbara förändringar för Skatteverket. Dessa förändringar kommer att ingå i den anpassning som årligen görs med anledning av ny eller förändrad lagstiftning. Eventuella tillkommande kostnader för Skatteverket ska hanteras inom befintliga och beräknade anslagsramar inom utgiftsområdet. Förslaget bedöms inte påverka antalet mål eller på annat sätt påverka arbetsbelastningen i förvaltningsdomstolarna och inte heller medföra några ökade kostnader för andra myndigheter.

Effekter för företagen

Förslaget medför att företag som bryter naturgrus får en något högre kostnad. Sannolikt kommer denna kostnad att leda till ökat pris för naturgrusanvändare. Effekten för berörda företag bedöms vara ringa.

4 Höjd skatt på avfall

4.1 Bakgrund

Lagen (1999:673) om skatt på avfall infördes den 1 januari 2000. Skatten uppgick inledningsvis till 250 kronor per ton avfall och har sedan höjts vid tre tillfällen. Från och med den 1 januari 2006 uppgår skatten till 435 kronor per ton avfall.

Avfallsskatten syftar till att bidra till att minska mängden avfall som deponeras. Skatten ska även bidra till att det blir lönsamt att återanvända, återvinna och genom andra metoder behandla eller utnyttja avfall. Ytterligare ett syfte är att skatten bör bidra till att avfallsmängderna på sikt minskar.

Skatten tas ut på avfall som förs in till en avfallsanläggning. För att en avfallsanläggning ska vara skattepliktig krävs att farligt avfall eller annat avfall till en mängd av mer än 50 ton per år deponeras, dvs. slutligt förvaras, eller förvaras där under längre tid än tre år. Vissa slag av avfallsanläggningar har dock undantagits från skatteplikt. Det är den som bedriver verksamheten på avfallsanläggningen som är skattskyldig. Avfallsskatt tas ut för i huvudsak allt avfall som förs in till en skattepliktig avfallsanläggning. Undantag från skatteplikt gäller dock för särskilt angivna avfall, material och behandlingsmetoder, exempelvis kompostering. Vidare medges avdrag för skatt på bland annat avfall som förs ut från anläggningen.

Regeringen gav i januari 2013 Naturvårdsverket, i samråd med Skatteverket, i uppdrag att göra en översyn och analys av den miljöstyrande effekten av avfallsskatten och vid behov föreslå förändringar av skattens utformning. I uppdraget ingick även att bedöma skatte- och miljöeffekter samt ekonomisk potential vid utvinning av material och mineraler ur nedlagda avfallsanläggningar s.k. Landfill Mining. Uppdraget redovisades i slutet av december 2013 genom Naturvårdsverkets rapport *Översyn av deponiskatten*. Rapporten har remissbehandlats och bereds nu inom regeringskansliet och behandlas därför inte i denna promemoria. Rapporten och remissyttrandena finns tillgängliga i Finansdepartementet (dnr Fi2014/198).

4.2 Förslag till ändring

Promemorians förslag: Skatten på avfall höjs från 435 till 500 kronor per ton avfall.

Ändringen träder i kraft den 1 januari 2015.

Skälen för promemorians förslag: Avfallsskatten syftar till att bidra till att minskning av mängden avfall som deponeras. Skatten ska även

bidra till att det blir lönsamt att återanvända, återvinna och genom andra metoder behandla eller utnyttja avfall.

Nivån på avfallsskatten har inte höjts sedan 2006. För att upprätthålla miljöstyrningen bör nivån anpassas efter förändringarna i den allmänna prisutvecklingen. Om skatten på avfall justeras med hänsyn till den allmänna prisutvecklingen, med 2006 års nivå som utgångspunkt, beräknas skatten till ca 500 kronor per ton 2015. Avfallsskatten bör därför höjas från 435 till 500 kronor per ton avfall. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Förslaget föranleder ändring i 4 § lagen (1999:673) om skatt på avfall.

4.3 Konsekvensanalys

Offentligfinansiella effekter

En höjning av skatten på avfall som deponeras med 65 kronor per ton, från 435 till 500 kronor per ton, beräknas ge nettoskatteintäkter med 13 miljoner kronor 2015.

Effekter för myndigheter och domstolar

Förslaget att höja skattesatsen medför endast försumbara förändringar för Skatteverket. Dessa förändringar kommer att ingå i den anpassning som årligen görs med anledning av ny eller förändrad lagstiftning. Eventuella tillkommande kostnader för Skatteverket ska hanteras inom befintliga och beräknade anslagsramar inom utgiftsområdet. Förslaget bedöms inte påverka antalet mål eller på annat sätt påverka arbetsbelastningen i förvaltningsdomstolarna och inte heller medföra några ökade kostnader för andra myndigheter.

Effekter för företagen

Förslaget medför att företag som deponerar avfall får en högre kostnad vilket sannolikt medför att volymerna avfall kan minska något. Effekten för berörda företag bedöms vara ringa.

5 Höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer

5.1 Bakgrund

Lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer infördes den 1 juli 2000 och ersatte då lagen (1984:1104) om särskild skatt för elektrisk kraft från kärnkraftverk. Skatten på termisk effekt är en skatt som betalas av kärnkraftsproducenterna och som tas ut med ett fast belopp per megawatt och månad på den högsta tillåtna termiska effekten enligt de driftstillstånd som innehavarna av kärnkraftsreaktorer beviljats.

Skatten är således oberoende av hur mycket el som produceras i en kärnkraftsreaktor.

Vid införandet av skatten på termisk effekt på kärnkraftsreaktorer uppgick skattesatsen till 5 514 kronor per megawatt och månad. Efter införandet har skatten höjts vid två tillfällen. Från och med den 1 januari 2008 uppgår skatten på termisk effekt till 12 648 kronor per megawatt och månad.

För att undvika oskäligen effekter i samband med onormala stillestånd medges avdrag när en reaktor varit ur drift under en sammanhängande period som överstiger 90 kalenderdygn. Avdrag medges i sådana undantagssituationer enbart för överskjutande kalenderdygn.

5.2 Förslag till ändring

Promemorians förslag: Skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs från 12 648 till 14 770 kronor per megawatt och månad av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn.

Det avdrag som medges när en kärnkraftsreaktor varit ur drift under en sammanhängande period av mer än 90 kalenderdygn, höjs från 415 till 485 kronor per megawatt och överskjutande kalenderdygn.

Ändringen träder i kraft den 1 januari 2015.

Skälen för promemorians förslag: Nivån på skatten på termisk effekt har inte höjts sedan den 1 januari 2008. För att dels beakta förändringarna i allmänna prisutvecklingen, dels skapa ytterligare finansiellt utrymme föreslås en höjning av skatten från 12 648 till 14 770 kronor per megawatt och månad av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn. Den föreslagna höjningen innebär högre fasta kostnader för producenterna av el från kärnkraft. Det avdrag som medges när reaktorer är ur drift under en sammanhängande period som överstiger 90 kalenderdygn justeras även för att avspegla den förändrade skattesatsen. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Förslaget föranleder ändringar i 2 och 5 §§ lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.

5.3 Konsekvensanalys

Offentligfinansiella effekter

En höjning av skatten på termisk effekt från 12 648 till 14 770 kronor per megawatt och månad av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn bedöms ge en offentligfinansiell bruttointäkt på ca 0,64 miljarder kronor per år, medan den årliga nettointäkten bedöms till ca 0,25 miljarder kronor. Skillnaden mellan netto- och bruttointäktens bedömning beror på två indirekta effekter: (1) Skatten är avdragsgill mot bolagsskatten. (2) Ett ökat skatteuttag från statliga bolag stärker inte de offentliga finanserna och staten äger genom Vattenfall AB en betydande andel av beskattningsunderlaget.

Effekter för myndigheter och domstolar

Förslaget att höja skattesatsen medför endast försumbara förändringar för Skatteverket. Dessa förändringar kommer att ingå i den anpassning som årligen görs med anledning av ny eller förändrad lagstiftning. Eventuella tillkommande kostnader för Skatteverket ska hanteras inom befintliga och beräknade anslagsramar inom utgiftsområdet. Förslaget bedöms inte påverka antalet mål eller på annat sätt påverka arbetsbelastningen i förvaltningsdomstolarna och inte heller medföra några ökade kostnader för andra myndigheter.

Effekter för företagen

En höjd skatt på termisk effekt medför högre fasta kostnader för producenterna av el från kärnkraft. Højningen av skattesatsen uppgår till 2 122 kronor per megawatt och månad. För en genomsnittlig svensk kärnkraftsreaktor, med en termisk effekt på 2 750 megawatt, innebär därmed skattehøjningen att de fasta kostnaderna ökar med ca 5,8 miljoner kronor per månad. Samtidigt är den rörliga produktionskostnaden för kärnkraft relativt låg och de tio kvarvarande kärnkraftsreaktorerna har i genomsnitt varit i drift i drygt 35 år, vilket innebär att de initialt höga kapitalkostnaderna bör vara väl avskrivna. Givet att anläggningarna producerar el i normal utsträckning är bedömningen därför att kärnkraftsföretagen kan bära den kostnadsökning som den höjda skatten innebär.

Højda fasta kostnader för kärnkraften bedöms inte påverka elpriserna på kort sikt. Vad rör bilaterala avtal, mellan exempelvis elproducerande företag och stora elförbrukare, kan det dock finnas avtalsklausuler som innebär att köparen tagit på sig att bära risken för ökade produktionskostnader till följd av ändrade skatteregler. I sådana fall sker en fullständig övervältring av en förändrad beskattning till köparen. I vilken utsträckning sådana avtal förekommer är emellertid okänt i och med att dylika avtal är hemliga. Samtidigt bedöms dessa typer av avtal innefatta elprisnivåer som är förmånliga för köparen av el, eftersom de innebär minskad risk för säljaren av el.

En ökad beskattning minskar lönsamheten för kärnkraftsanläggningarna och kan även medföra effektivitetskostnader genom att incitamenten att investera i befintlig eller ny kärnkraft påverkas negativt. På lång sikt kan även prisbildningen på elmarknaden påverkas genom att investeringsnivån, och därmed kapacitetstillväxten, blir lägre.

6 Författningskommentar

6.1 Förslaget till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel

2 §

Ändringen innebär att skattesatsen höjs från 30 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel till 34 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet. I paragrafen görs också språkliga ändringar.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015 och tillämpas från och med detta datum. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet. Detta innebär att äldre bestämmelser är tillämpliga då skattskyldighet inträtt före ikraftträdandet.

6.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus

3 §

Ändringen innebär att skattesatsen höjs från 13 kronor per ton naturgrus till 15 kronor per ton naturgrus.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Se kommentaren under förslaget till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel.

6.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall

4 §

Ändringen innebär att skattesatsen höjs från 435 kronor per ton avfall till 500 kronor per ton avfall. I paragrafen görs också språkliga ändringar.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Se kommentaren under förslaget till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel.

6.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (2000:466) om termisk effekt i kärnkraftsreaktorer

2 §

Ändringen i andra stycket innebär att skattesatsen höjs från 12 648 kronor till 14 770 kronor per megawatt och månad av högsta tillåtna termiska effekt i kärnkraftsreaktorn.

5 §

Ändringen innebär att avdraget höjs från 415 kronor till 485 kronor per kalenderdygn som överstiger 90 kalenderdygn.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Ändringarna träder i kraft den 1 januari 2015 och tillämpas från och med detta datum. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet. Detta innebär att den äldre lydelsen av 2 § är tillämplig då skattskyldighet inträtt före ikraftträdandet. Detta innebär vidare att den äldre lydelsen av 5 § är tillämplig för överstigande dagar som infallit före ikraftträdandet medan avdragsbeloppet enligt den nya lydelsen är tillämplig för överskjutande dagar som infallit efter ikraftträdandet.